

Distr.: General
22 September 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2227 (2015) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июля 2016 года и просил меня представлять ему каждые три месяца информацию о ситуации в Мали с упором на ходе осуществления Соглашения о мире и примирении и на усилиях, предпринимаемых МИНУСМА для поддержки осуществления Соглашения. Настоящий доклад охватывает период с 12 июня по 16 сентября 2015 года.

II. Основные политические события

Прогресс в политическом процессе

2. Со времени представления моего последнего доклада (S/2015/426) в политическом процессе в Мали наблюдался заметный прогресс, особенно с подписанием Соглашения о мире и примирении в Мали по итогам Алжирского процесса Координационным советом движений Азавада (КСА) 20 июня. После захвата Менаки (область Гао) коалицией вооруженных групп «Платформа» 27 апреля КСА поставил свое соблюдение мирного соглашения в зависимость от вывода сил «Платформы» из Менаки и отказался участвовать в церемонии подписания с участием правительства Мали и «Платформы» 15 мая. Как ранее сообщалось, мой Специальный представитель продолжал оказывать свои добрые услуги и выступать за укрепление мер доверия между малийскими сторонами, действуя в тесном сотрудничестве с главным посредником — Алжиром — и посреднической группой, стараясь убедить КСА подписать мирное соглашение и вместе с тем побуждая «Платформу» вывести свои силы из Менаки. Он также призывал правительство Мали отменить ордера на арест руководителей КСА и освободить некоторых лиц, содержащихся под стражей в Бамако. После коллективного вмешательства посреднической группы, включающей Алжир, Организацию Объединенных Наций/МИНУСМА, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Европейский союз, Организацию исламского сотрудничества, Буркина-Фасо, Чад, Мавританию и Нигер, и оказания ею содействия в посещении руковод-





ством «Платформы» Менаки «Платформа» объявила о незамедлительном выводе своих сил из Менаки 18 июня. 19 июня правительство Мали отменило ордера на арест 15 руководителей КСА, в том числе Билала Аг Шерифа и Мохаммеда Аг Наджима из Национального движения за освобождение Азавада (НДОА), Альгабасса Аг Инталлы из Высшего совета за единство Азавад (ВСЕА) и Сиди Брахима Ульд Сидатта из Арабского движения Азавада (АДА-КСА). Отмена этих ордеров на арест позволила снять опасения, которые выражались руководителями КСА в связи с возможным арестом в случае их поездки в Бамако для подписания мирного соглашения.

3. Затем, 20 июня, в Бамако Сиди Брахим Ульд Сидатт из АДА-КСА подписал мирное соглашение от имени КСА. В церемонии подписания участвовали более 150 представителей КСА из Кидаля и субрегиона. 23 июня президент Ибрагим Бубукар Кейта встретился с руководством КСА в Бамако для обсуждения перспектив на будущее. 25 июня Национальное собрание одобрило финансовые ассигнования, необходимые для начала осуществления мирного соглашения.

4. Тем временем мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с международным сообществом с целью мобилизации ресурсов для поддержки проектов, которые позволили бы получить мирные дивиденды в интересах малийского народа и поддержать его приверженность мирному соглашению. МИНУСМА стала также инициатором общенациональной кампании с участием членов парламента, политических партий, молодежных и женских организаций и местных средств массовой информации и религиозных деятелей с целью разъяснения содержания мирного соглашения малийскому народу и получения поддержки в осуществлении соглашения.

Осуществление мирного соглашения: политические и организационные меры

5. После подписания мирного соглашения Координационный совет движения Азавада начал предпринимать усилия по созданию механизма осуществления соглашения, предусмотренного в соглашении, а именно Комитета по осуществлению Соглашения и его технических органов. 20 июня Алжир официально объявил о создании Комитета, который затем занялся определением своих правил процедуры и сроков осуществления положений мирного соглашения. Однако первое заседание Комитета было прервано из-за разногласий относительно участия в механизмах Комитета двух бывших вооруженных группировок КСА, а именно Коалиции народа Азавада — КСА (КНА-КСА) и Координационного совета движений и патриотических фронтов сопротивления-II (КСДПФС-II), которые подписали мирное соглашение независимо, но не были включены в состав Комитета по осуществлению соглашения. Консультации относительно членского состава Комитета были продолжены на его втором заседании 3 и 4 июля. На своем третьем заседании, которое проходило 21 и 22 июля, Комитет принял свои правила процедуры за исключением положений, касающихся членского состава и сроков выполнения Соглашения. Правила процедуры уточнили мандат, функции и органы Комитета и предусматривают включение в состав Комитета Франции, Нигерии и Соединенных Штатов Америки в качестве официальных членов посреднической группы. На четвертом заседании Комитета, состоявшемся 24 и 25 августа, малийские стороны приняли предложение Алжира разрешить КНА-КСА и КСДПФС-II участвовать в за-

седаниях в качестве приглашенных сторон до урегулирования вопроса об их членстве на следующем заседании. Комитет также утвердил всеобъемлющий план действий по осуществлению мирного соглашения, который был представлен правительством Мали, но план утверждался в отсутствие представителей Комитета.

6. 21 июля Комитет согласился с тем, что Алжир, председательствующий в Комитете, будет также сопредседателем четырех тематических подкомитетов наряду с МИНУСМА (оборона и безопасность), Африканским союзом (политические институты), ЭКОВАС (правосудие, примирение и гуманитарные вопросы) и Европейским союзом (социально-экономическое и культурное развитие). Малийские стороны еще не назначили заместителей председателей этих четырех подкомитетов. Со своей стороны, МИНУСМА приступила к созданию секретариата КОС, разрабатывая планы по созданию специальной структуры, которая оказывала бы основную административную и логистическую поддержку Комитету и его подкомитетам.

7. Однако, несмотря на прогресс, достигнутый благодаря подписанию мирного соглашения, сохраняющаяся напряженность в отношениях между сторонами, подписавшими соглашение, в северной части Мали, о чем свидетельствуют вооруженные столкновения, происшедшие между КСА и «Платформой» в августе, тормозили усилия по налаживанию работы Комитета в полном объеме. После захвата «Платформой» 17 августа контролировавшегося ранее КСА города Анефис (область Кидаль) КСА объявил о приостановлении своего участия в технической работе Комитета до тех пор, пока «Платформа» не выведет свои силы из Анефиса.

8. В ответ на это МИНУСМА, как описывается в следующем разделе, вступила в контакт с руководством обеих сторон с целью деэскалации напряженности и приняла превентивные военные меры, в частности создала зону безопасности радиусом 20 км вокруг Кидаля для защиты гражданского населения. 24 августа Комитет создал специальную группу, в которую вошли все члены посреднической группы, под председательством Африканского союза для обсуждения ситуации в Анефисе. В тот же день специальная группа предложила план разъединения из семи пунктов, предусматривающий, в частности, незамедлительное и безусловное возвращение сторон на позиции, которые они занимали на момент подписания мирного соглашения 20 июня. 26 августа все стороны согласились с этим планом, за исключением «Платформы». 30 августа МИНУСМА содействовала доставке делегации «Платформа» в Анефис через Гао; делегация провела в Гао несколько дней с целью проведения консультаций со своими сторонниками в этом городе. 2 сентября президент Кейта во время визита в Ниамей, Нигер, призвал «Платформу» незамедлительно и безусловно вывести свои силы из Анефиса. 5 сентября «Платформа» опубликовала заявление, в котором объявила о своем намерении вывести свои силы из Анефиса. 7 сентября «Платформа» начала вывод своих сил из Анефиса и вернулась на свои позиции, расположенные примерно в 15–30 км к югу от этого города.

Другие политические события

9. 3 августа правительство Мали приняло указ, в котором 25 октября определено в качестве даты проведения местных и региональных выборов. Однако связанные с проведением выборов меры, предусмотренные в мирном соглаше-

нии, включая пересмотр избирательного законодательства, еще не приняты. МИНУСМА тем не менее продолжала работать с малийскими органами, занимающимся проведением выборов, и партнерами в целях содействия подготовке к выборам, в том числе в целях содействия общенациональным усилиям правительства Мали по составлению списков избирателей и пересмотру существующих списков. Эти подготовительные мероприятия, однако, из-за проблем с безопасностью невозможно было провести в Тененку (область Мопти), Менаки и в области Кидаль. Предполагаемое создание новых административных районов (cercles) и осуществление новых законодательных мер, предусмотренных в мирном соглашении, а также будущее развертывание гражданских служащих станут решающими факторами в планировании местных и региональных выборов.

10. Постоянные опасения насчет безопасности препятствовали полному развертыванию гражданских служащих в северных областях. По состоянию на 16 сентября в области Гао присутствовали три из четырех префектов и 18 из 23 субпрефектов; все восемь префектов и 46 субпрефектов из 55 возобновили выполнение своих обязанностей в области Мопти; и все пять префектов и 14 субпрефектов из 31 уже находятся в области Тимбукту.

11. Что касается сектора правосудия, то в северных областях на свои должности вернулись 88 процентов судей и прокуроров, хотя некоторые судьи из-за проблем с безопасностью не присутствуют там на постоянной основе. В рассматриваемый в настоящем докладе период МИНУСМА оказывала содействие в организации пяти мобильных судов в отдаленных районах области Мопти, что позволило заслушать 23 дела и вынести приговоры 12 подсудимым. В конце июня министерство юстиции и по правам человека приступило к осуществлению чрезвычайного плана реформирования судебной системы, разработанного при содействии МИНУСМА. Миссия также оказывала помощь персоналу исправительных учреждений посредством наставничества и консультативной помощи по вопросам обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях и способствовала возобновлению работы медпункта в тюрьме Тимбукту 22 июля.

12. По вопросу обеспечения правосудия в переходный период МИНУСМА продолжала оказывать техническую помощь правительству Мали. 29 июня МИНУСМА организовала в Бамако в сотрудничестве с Комиссией по установлению истины, правосудию и примирению, министерством юстиции и по правам человека и министерством национального примирения трехдневную конференцию по вопросам правосудия в переходный период. В этой конференции приняли также участие представители правительства, КСА, «Платформы» и других вооруженных групп, религиозные деятели, представители гражданского общества, политические партии, члены Национального собрания и сотрудники судебной системы, а также 26 национальных и международных экспертов.

13. 3 августа правительство Мали назначило Усмана Умару Сидибе, члена оппозиционной партии «Союз за республику и демократию» (СРД), председателем Комиссии. КСА и «Платформа» выступили с критикой правительства за то, что оно не провело с ними консультаций по данному назначению. 16 августа правительство попросило КСА и «Платформу» назначить по пять делегатов в состав Комиссии; пока ни одна из групп эту просьбу не выполнила.

Региональное сотрудничество по Сахелю

14. В период с 2 по 4 сентября Африканский союз организовал в Бамако первое совещание министров обороны Нуакшотского процесса по развитию сотрудничества в области безопасности и задействованию Африканской структуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе. В совещании, на котором совместно председательствовали председатель Совета мира и безопасности Африканского союза и министр обороны Мали, приняли участие государства, участвующие в Нуакшотском процессе, а также представители Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС и Европейского союза.

15. В ходе совещания министры проанализировали продолжающиеся террористические нападения на международные силы, Малийские силы обороны и безопасности и гражданское население Мали. Они с обеспокоенностью отметили более активную перегруппировку террористических организаций в Ливии, в том числе Исламского государства в Ираке и Леванте, и в бассейне озера Чад, особенно группировки «Боко харама». На этом фоне участники вновь заявили о своей приверженности развитию регионального сотрудничества, в том числе посредством проведения совместного патрулирования вдоль общей границы; призвали оказывать большую поддержку странам, предоставляющим войска в состав МИНУСМА, в том числе посредством предоставления техники и организации обучения; и рассмотрели вопрос о создании бригады оперативного вмешательства для борьбы с терроризмом в северной части Мали.

III. Основные события в области безопасности

Тенденции и события в области безопасности

16. Несмотря на подписание всеми сторонами мирного соглашения, ситуация в плане безопасности оставалась чрезвычайно нестабильной. Наблюдались нарушения режима прекращения огня вооруженными группировками, подписавшими Соглашение, в условиях их перегруппировки в северных областях Мали. Продолжающаяся напряженность в отношениях между КСА и «Платформой» в областях Гао, Кидаль и Тимбукту еще больше усилили разногласия между их сторонниками и вызвали межобщинные конфликты. В то же время в рассматриваемый период продолжались экстремистские и асимметричные нападения, а также преступные угрозы в отношении Малийских сил обороны и безопасности и МИНУСМА, причем такие действия распространились на ранее безопасные области, распложенные в центральной, западной и южной частях Мали, а также стали происходить вдоль границы с Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуаром и Мавританией.

Осуществление мирных соглашений: прекращение огня

17. Подписавшие соглашение вооруженные группы продолжали производить перегруппировку сил на местах после подписания мирного соглашения от 20 июня, в том числе в Менаке и его окрестностях, а также в областях Гао и Кидаль. 1 июля патруль МИНУСМА заметил 30 членов Группы самообороны туарегов племени имгад (ГСТИС), входящей в состав «Платформы», в населенном пункте Инбарам, расположенном приблизительно в 8 км к северу от Менаки. 6 июля силы МИНУСМА получили от местных органов власти в Инбараме информацию о том, что члены ГСТИС терроризируют жителей этого

района. 8 июля патруль МИНУСМА зафиксировал факт того, что в Менаку тайно въехали приблизительно 20 членов ГСТИС на пяти автомашинах. По просьбе МИНУСМА они покинули город в тот же день. В течение этого периода Малийские вооруженные силы сохраняли свое присутствие в Менаке. МИНУСМА также укрепила свое присутствие в Менаке, увеличив численность военнослужащих в городе с 275 до 561 человека для обеспечения защиты гражданского населения и отслеживания ситуации. МИНУСМА также направила в Менаку сформированное полицейское подразделение численностью 39 человек. 11 июля КСА усилил свое присутствие возле населенного пункта Тин-Фадимата, расположенного приблизительно в 50 км к северу от Менаки. 13 июля МИНУСМА подтвердила присутствие «Платформы» в Ликракаре, расположенном примерно в 20 км к северу от Тимбукту.

18. 10 и 11 июля члены смешанной группы по наблюдению и оценке в Гао, в состав которой входят представители правительства Мали, КСА и «Платформы» и которой было поручено провести расследование нарушений режима прекращения огня, посетили Менаку, где они встречались с местным руководством, включая мэра и представителей сил МИНУСМА. В ходе обсуждений основное внимание было уделено ситуации в области безопасности в городе и его окрестностях, а также проблемам, связанным с присутствием вооруженных комбатантов «Платформы». Смешанная группа по наблюдению также провела совместное патрулирование вместе с силами МИНУСМА на различных подъездных дорогах к Менаке.

19. В период с 15 по 17 августа между вооруженными элементами, связанными с КСА и ГСТИС, произошли столкновения возле Тузека (расположен в 60 км к юго-востоку от Кидаля), в районе к востоку от Амасина (область Кидаль) и на направлении Табанкорт-Анефис. 17 августа силы ГСТИС захватили Анефис, который согласно действующему соглашению о прекращении огня должен находиться под контролем КСА. Это стало первым серьезным нарушением режима прекращения огня после подписания мирного соглашения от 20 июня, и оно было безоговорочно осуждено правительством Мали, посреднической группой и международным сообществом.

20. Сразу же после начала вооруженных столкновений в целях деэскалации напряженности МИНУСМА поддерживала контакты с политическим и военным руководством обеих сторон. В то же время 16 августа МИНУСМА направила вертолеты для наблюдения за ситуацией в Амасине и Анефисе. 17 августа МИНУСМА направила два боевых вертолета для наблюдения за позициями двух групп и предотвращения дальнейших боевых действий. 18 августа МИНУСМА объявила о создании вокруг Кидаля зоны безопасности радиусом в 20 км для защиты гражданского населения. Одновременно 18 августа в Анефис прибыла миссия по расследованию, направленная смешанной группой по наблюдению и оценке. КСА не принимал участия в этой первой поездке. После второго посещения 22 августа, в котором КСА принял участие, смешанная группа по наблюдению и оценке установила, что силы «Платформы» (ГСТИС) захватили Анефис, хотя ей не удалось выяснить обстоятельства, которые привели к этому захвату.

21. В области Тимбукту силы МИНУСМА зафиксировали факт того, что силы КСА заняли обширный район от Бера до Фоиты возле границы с Мавританией. 6 сентября МИНУСМА получила информацию о том, что силы КСА оборудо-

вали четыре новые позиции в административном районе Гундам, область Тимбукту. Смешанная группа по наблюдению и оценке в области Тимбукту, которая провела миссию по оценке в административном районе Гундам в период с 11 по 12 сентября, пришла к выводу о том, что создание КСА четырех новых позиций является нарушением соглашения о прекращении огня.

22. К концу отчетного периода были зарегистрированы новые случаи передвижения сил «Платформы» и КСА в областях Кидаль и Тимбукту. МИНУСМА пристально следит за ситуацией, особенно в Инфаре и Ин-Халиле (область Кидаль), куда Миссия направила авиасредства для выявления, сдерживания и, при необходимости, устранения угроз гражданскому населению. Миссия попрежнему настоятельно призывает к возвращению всех групп населения в их родные места. Зона безопасности в районе Кидаля и временные позиции сил МИНУСМА возле Анефиса будут сохранены, а ее присутствие в Тессалите будет укреплено. 15 сентября МИНУСМА наблюдала за тем, как силы «Платформы» (ГСТИС) заняли позицию в 15 км к западу от Агелока, вынудив КСА оборудовать оборонительные позиции к востоку от этого города.

23. В настоящее время осуществляется санкционированное развертывание 40 новых военных наблюдателей МИНУСМА, которым поручено осуществлять наблюдение и контроль за прекращением огня. По состоянию на 16 сентября в Мали было развернуто 13 военных наблюдателей. МИНУСМА планирует оптимизировать командную структуру военных наблюдателей и направить к концу октября 11 военных наблюдателей в каждый из трех секторов.

Осуществление мирного соглашения: меры по обеспечению обороны и безопасности

24. 5 августа Командующий силами МИНУСМА созвал последнее заседание Смешанной технической комиссии по безопасности, участники которого договорились, в частности, заменить Комиссию в соответствии с положениями мирного соглашения Технической комиссией по безопасности. Участники также приняли решение приступить к определению мест расквартирования и созданию Координационно-оперативного механизма для оказания содействия совместным операциям по патрулированию и их координации. Они также приняли решение о создании смешанной группы по наблюдению и оценке в Кидале; однако осуществление этого процесса было отложено из-за отсутствия инфраструктуры и членов, назначенных КСА.

25. 1 и 2 сентября заместитель Командующего силами МИНУСМА провел в Бамако первое заседание Технической комиссии по безопасности. Представители КСА не принимали участия в первом дне работы заседания в знак протеста против сохраняющегося присутствия сил «Платформы» в Анефисе и участвовали в нем на второй день лишь в течение короткого периода времени. Несмотря на отсутствие представителей КСА Комиссия обсудила вопросы, касающиеся определения мест расквартирования и круга ведения Координационно-оперативного механизма. Второе заседание Комиссии было запланировано на 15 сентября, однако оно откладывалось дважды и было перенесено на 17 сентября.

26. После подписания мирного соглашения от 20 июня МИНУСМА и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов приступили к осуществлению восьми проектов по сокращению масштабов насилия на

уровне общин в Гао, Кидале и Тимбукту, с тем чтобы уменьшить потенциальные риски, связанные с вербовкой гражданских лиц преступными и вооруженными группами. 23 июня и 23 июля МИНУСМА оказала содействие проведению двух практикумов, посвященных вопросам демократического контроля над сектором безопасности и роли гражданского общества в реформировании сектора безопасности. 10 августа МИНУСМА и партнеры, включая Африканский союз, ЭКОВАС и Европейский союз, создали техническую рабочую группу по реформе сектора безопасности и разоружению, демобилизации и реинтеграции для координации поддержки, оказываемой малийским органам безопасности.

Асимметричные и экстремистские нападения

27. В течение отчетного периода продолжала развиваться тревожная тенденция, связанная с асимметричными и экстремистскими угрозами в отношении Малийских сил обороны и безопасности и МИНУСМА. 14 июня в населенном пункте Софара, расположенном в 30 км к северо-востоку от Дьенне в области Мопти, неизвестные подожгли пост жандармерии. 27 июня группа «Ансар ад-Дин» атаковала лагерь жандармерии и Национальной гвардии в Наре, расположенный в 30 км к югу от границы с Мавританией в области Куликоро, в результате чего три солдата Малийских вооруженных сил были убиты и еще пять получили ранения, а потери нападавших составили девять человек убитыми. 28 июня около 20 членов группы «Ансар ад-Дин» совершили нападение на населенный пункт Факола в 20 км от границы с Кот-д'Ивуаром в области Сикассо; нападавшие сожгли позиции Малийских сил обороны и безопасности и помещения местной администрации, а также ограбили банк. 4 июля неизвестные вооруженные лица атаковали совместный пост жандармерии и Национальной гвардии в общине Сокура, расположенной в 75 км к югу от Банкаса возле границы с Буркина-Фасо. 27 июля шесть находившихся в автомашине вооруженных человек обстреляли автомашину Малийских вооруженных сил в районе Кабара, расположенном в 2 км к югу от Тимбукту, в результате чего один малийский военнослужащий был ранен. 1 августа боевики совершили из засады нападение на автоколонну Малийских сил обороны и безопасности на дороге Диабали-Нампала в области Сегу, в результате чего были убиты два военнослужащих, а еще пять получили ранения. 3 августа несколько вооруженных лиц, которые были опознаны как члены Движения за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА), въехали в город Гурма-Рарус в области Тимбукту на автомашинах типа «пикап» и напали на совместную базу жандармерии, Национальной гвардии и малийских вооруженных сил, в результате чего 10 солдат были убиты. 10 августа автомашина Малийских сил обороны и безопасности подорвалась на взрывном устройстве, заложенном в окрестностях Тененку в районе Мопти, в результате чего погибли трое военнослужащих МСОБ, а еще четыре получили ранения. 12 августа на одном из полицейских участков в Бамако произошла перестрелка, в результате которой получили ранения один сотрудник полиции и один оказавшийся поблизости мужчина. 2 сентября неизвестные вооруженные лица напали на солдат Малийских сил обороны и безопасности в деревне Кера, расположенной в 28 км от Тененку в области Мопти, в результате чего было ранено семь солдат. 12 сентября шесть неизвестных вооруженных лиц напали на деревню Уанкоро, расположенную в административном районе Банкасс, область Мопти, приблизительно в 5 км к северу от границы с Буркина-Фасо, в результате чего погиб один жандарм.

28. 13 июля силы Малийские силы обороны и безопасности арестовали 20 человек по подозрению в связях с террористическими группами вблизи Зегуа в области Сикассо у границы с Кот-д'Ивуаром. 14 июля Малийские силы обороны и безопасности арестовали человека, пробиравшегося в область Сегу из Кот-д'Ивуара, в связи с его предполагаемой причастностью к совершенному 7 марта нападению на ресторан «Ла Терррас» в Бамако. 3 сентября в Кот-д'Ивуаре ивуарийские власти арестовали семь человек по подозрению в их причастности к нападениям группы «Ансар ад-Дин» на малийских военнослужащих на юге Мали и передали их малийским властям.

29. 7 и 8 августа после нападения на пост Малийских вооруженных сил в Севаре (область Мопти) неустановленные вооруженные лица убили четырех подрядчиков МИНУСМА и одного малийца во время осады гостиницы, расположенной возле поста Малийских вооруженных сил. 8 августа Малийские вооруженные силы начали военную операцию против нападавших, в результате которой четыре подрядчика МИНУСМА были освобождены. В ходе этого инцидента четверо малийских военнослужащих были убиты, а еще 10 получили ранения.

30. Масштабы угроз в отношении МИНУСМА и ее автоколонн увеличились в областях Гао, Кидаль и Тимбукту. В течение отчетного периода в результате враждебных актов в отношении миротворцев МИНУСМА погибли шесть миротворцев, а еще 11 получили ранения. 16 июня неизвестные лица выпустили пять ракет в направлении лагеря МИНУСМА в Агелоке, область Кидаль. 19 июня неизвестные лица открыли огонь по автоколонне МИНУСМА, следовавшей из Гао в Кидаль, в 15 км к югу от Альмустарата в районе Гао; каких-либо сообщений о потерях получено не было. В тот же день в 650 метрах к югу от лагеря МИНУСМА, расположенного в Бере, область Тимбукту, было обнаружено самодельное взрывное устройство, смонтированное из двух противотанковых мин. Саперная рота МИНУСМА обезвредила это устройство. 2 июля патруль МИНУСМА попал в засаду в 45 км к юго-западу от Тимбукту, в результате чего шесть миротворцев были убиты, а еще пять были ранены. Ответственность за это нападение взяла на себя организация «“Аль-Каида” в странах исламского Магриба». 4 июля неизвестные лица открыли огонь по автоколонне МИНУСМА, следовавшей из Гао в Кидаль, приблизительно в 70 км к северу от Гао; при этом никто не пострадал. 24 июля неизвестные лица выпустили восемь минометных мин в направлении лагеря МИНУСМА в Агелоке, область Кидаль, которые упали за пределами лагеря, не нанеся никакого ущерба. 8 августа автотранспортное средство сил МИНУСМА, использовавшееся в ходе операции по разминированию взлетно-посадочной полосы в Кидале, подорвалось на взрывном устройстве; каких-либо потерь зарегистрировано не было. 11 августа два вооруженных человека совершили нападение на автомобиль, арендованный МИНУСМА, и частично сожгли прицеп и находившиеся в нем предметы. 21 августа неизвестные лица обстреляли автоколонну МИНУСМА, следовавшую из Гао в Кидаль, приблизительно в 75 км к северу от Гао. 22 августа неизвестные лица обстреляли автоколонну МИНУСМА, а автомашина МИНУСМА подорвалась на взрывном устройстве приблизительно в 70 км к востоку от Ансонго в области Гао, в результате чего два сотрудника МИНУСМА получили ранения. 5 сентября военная автомашина МИНУСМА, сопровождавшая автоколонну материально-технического обеспечения МИНУСМА, подорвалась на взрывном устройстве в

53 км к востоку от Ансонго в области Гао, в результате чего два миротворца получили незначительные, а один гражданский подрядчик — серьезные ранения. Миротворцы арестовали трех подозреваемых на месте и передали их жандармерии в Гао. 11 сентября неизвестные вооруженные лица напали из засады на автоколонну материально-технического обеспечения МИНУСМА в 15 км к северу от Гао на дороге Гао-Анефис, в результате чего два миротворца были ранены. Ответственность за это нападение взяло на себя движение «Аль-Мурабитун».

Защита гражданского населения

31. Акты вооруженного бандитизма, вспышки межобщинного насилия, неизбирательные нападения со стороны экстремистских групп и действия вооруженных групп в ответ на предположительную поддержку противостоящих групп являлись основными факторами, создававшими угрозы физического насилия в отношении гражданского населения, в результате чего в июне и июле по сравнению с предыдущим отчетным периодом был отмечен рост числа жертв среди гражданского населения. Вместе с тем, по сообщениям, число жертв среди гражданского населения в августе сократилось. В рамках своих усилий по обеспечению выполнения соглашений о прекращении огня и по защите гражданского населения в густонаселенных районах МИНУСМА проводила операции по патрулированию на короткие и дальние расстояния самостоятельно и в координации с Малийскими силами обороны и безопасности. После получения от малийских властей информации о возросшей угрозе нападений со стороны экстремистских групп Миссия активизировала совместное патрулирование и деятельность полиции по обеспечению безопасности и защиты в связи с окончанием празднования Рамадана в областях Гао, Кидаль, Мопти, Тимбукту и Сегу. Кроме того, Миссия регистрировала случаи притеснений, насильственного перемещения населения и посягательства на свободу передвижения людей, в частности возле Менаки после вывода сил ГСТИС и в связи с межобщинными конфликтами в Коро, областьМопти, и в Бере, область Тимбукту.

32. 17 июля в Талатайе в 180 км к востоку от Гао, областьГао, разразился конфликт по поводу угона скота между членами общин дауссак и имгад-туарег, у которых, по сообщениям, имеются связи с КСА и «Платформой», соответственно. 18 июля в области Мопти в результате возникшего конфликта по поводу земли вооруженные люди из общины пеулов убили шесть членов общины догон — двух в деревне Кобу в 35 км к востоку от Булекесси и еще четырех в населенном пункте, расположенном в 30 км от Ньянгасаджу недалеко от границы с Буркина-Фасо. 20 июля в результате столкновений между членами общин имгад и дауссак в населенном пункте Инделиман, расположенном в 120 км к востоку от Ансонго в области Гао, были казнены два члена общины дауссак. По сообщениям, 31 августа несколько вооруженных мужчин совершили ряд уголовных деяний в отношении местных общин в населенном пункте Бер, область Тимбукту, в результате чего были убиты два мирных жителя.

33. В целях содействия предотвращению и урегулированию межобщинных конфликтов и развитию диалога между общинами Миссия провела в период с 9 июля по 6 августа 18 межобщинных встреч в области Гао для повышения социальной сплоченности и содействия примирению. Во встречах приняли участие более 2100 человек из различных слоев населения, включая 240 женщин.

30 августа по инициативе мэра города Джебока, область Гао, лидеры общин дауссак, идерфан и имгад согласились прекратить военные действия. В период с июля по август МИНУСМА направила 24 помощника по связям с общинами в Гао, Кидаль, Мопти и Тимбукту, с тем чтобы активизировать контакты и связи с местными общинами и укрепить их доверие к Миссии, в том числе за счет обеспечения более полного представления о чаяниях населения и о том, что оно ожидает от Миссии.

34. В то же время в течение отчетного периода Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала проводить учебные курсы по вопросам, касающимся опасности взрывоопасных предметов, стрелкового оружия и легких вооружений, в областях Гао, Кидаль, Мопти и Тимбукту, уделяя особое внимание районам Джебок, Конна и Менака в связи с увеличением числа инцидентов в этих районах.

IV. Права человека

35. МИНУСМА продолжала документировать нарушения и ущемления прав человека и международного гуманитарного права, совершаемые Малийскими силами обороны и безопасности, КСА, «Платформой», экстремистскими группами и другими неустановленными вооруженными элементами. В течение отчетного периода было задокументировано как минимум 29 случаев с 70 потерпевшими, включая 21 случай пыток и жестокого обращения, четыре случая произвольных казней и три случая незаконного ареста и содержания под стражей. Наиболее затронутыми областями являются Гао, Сикассо и Тимбукту.

36. По состоянию на 16 сентября в государственных пенитенциарных учреждениях содержались в связи с конфликтом 294 заключенных. В течение отчетного периода Малийские силы обороны и безопасности арестовали и заключили под стражу как минимум 98 человек по обвинениям, связанным с конфликтом, включая 48 лиц, заключенных под стражу в ходе контртеррористических операций, что представляет собой сокращение по сравнению с предыдущим отчетным периодом (151). Что касается 60 заключенных, которых посетила МИНУСМА, то было задокументировано 32 случая жестокого обращения и пыток со стороны Малийских сил обороны и безопасности и «Платформы».

37. В рамках мер по укреплению доверия КСА и «Платформа» обратились к правительству Мали с просьбой освободить по меньшей мере 196 заключенных. В середине июля правительство приступило к освобождению 44 заключенных, из которых 17 входили в ряды «Платформы», а 27 — в ряды КСА. В конце июля МИНУСМА выразила обеспокоенность по поводу запланированного освобождения 17 из этих 44 заключенных, поскольку им были предъявлены обвинения, в частности, в терроризме, нападениях на персонал и объекты МИНУСМА, а также в военных преступлениях. Впоследствии правительство заверило МИНУСМА, что эти 17 заключенных останутся под стражей до завершения соответствующих судебных процедур. С 4 по 6 августа правительственная совместная комиссия под руководством министерства юстиции и по правам человека рассмотрела дела всех заключенных, вопрос об освобождении которых был рассмотрен в рамках мер по укреплению доверия, и было решено,

что эти 43 заключенных не могут быть освобождены, поскольку имелись серьезные основания полагать, что они могли совершить военные преступления, преступления против человечности или серьезные нарушения прав человека.

38. КСА по-прежнему удерживает 34 заключенных, включая 22 членов Малийских сил обороны и безопасности, а ГСТИС удерживает четырех членов КСА, которые были захвачены после столкновений в Анефисе 17 августа. Что касается нарушений и противоправных деяний, совершенных ГСТИС и КСА в мае в Тин Хама (область Гао), то в августе МИНУСМА официально направила правительству Мали свой доклад о проведенных расследованиях.

39. С момента представления моего последнего доклада число проверенных случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, сократилось с 23 до двух. С 12 июня по 1 августа были задокументированы две попытки изнасилования, включая одну попытку изнасилования в области Гао, совершенную в отношении женщины двумя членами КНА-КСА, и одну попытку изнасилования несовершеннолетней членом Малийских сил обороны и безопасности, который был впоследствии арестован жандармерией в районе Тимбукту. С июля по июль Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения сообщил о 283 случаях гендерного насилия в Бамако, Гао, Мопти и Тимбукту, из которых 272 случая касались женщин.

40. Дети продолжали становиться жертвами конфликта, при этом среди них возрастает число убитых и покалеченных. За отчетный период в результате взрыва двух неразорвавшихся снарядов в Конне, область Мопти, и Менаке три ребенка погибли, а еще трое были ранены. Кроме этого, в результате трех инцидентов с неразорвавшимися снарядами в Гао и Менаке ранения получили 10 детей в возрасте от 6 до 15 лет. В рамках проекта по оказанию помощи пострадавшим, финансируемого Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, была оказана поддержка 150 лицам, выжившим в результате инцидентов, связанных со взрывчатыми веществами, и инвалидам в центрах по оказанию помощи в Гао и Тимбукту на основе оказания реабилитационной помощи, предоставления протезов и социально-экономической поддержки.

41. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций подтвердила присутствие 12 детей среди вооруженных и экстремистских групп: восемь — в рядах ГСТИС в Менаке; три — в рядах Движения за единство и джихад в Западной Африке в области Мопти; и один — в рядах «Ансар ад-Дин» в области Кидаль. По неподтвержденной информации, один несовершеннолетний находится среди комбатантов ГСТИС, захваченных КСА в области Кидаль. За предполагаемую связь с вооруженными группами власти в Бамако продолжали содержать под стражей в общей сложности восемь детей, причем некоторых из них — с 2013 года.

V. Гуманитарная ситуация

42. Доступ к гуманитарной помощи был по-прежнему затруднен, и это оказывало воздействие на оказание помощи, особенно в областях Гао и Тимбукту, где передвижения гуманитарного персонала и товаров были ограничены. Для уменьшения таких рисков гуманитарные работники использовали воздушный транспорт в поддержку своих операций, а МИНУСМА играла ключевую роль в

обеспечении безопасности второстепенных взлетно-посадочных полос, используемых гуманитарными работниками. Препятствиями для доставки гуманитарной помощи были также плохое состояние дорог во время сезона дождей и поврежденные взлетно-посадочные полосы в Кидале и Менаке.

43. Число инцидентов в области безопасности, затронувших гуманитарный персонал в 2015 году, уже почти в три раза превысило этот показатель в 2014 году. В течение отчетного периода было зарегистрировано в общей сложности 22 инцидента, в результате чего их общее число за 2015 год возросло до 61. Увеличение случаев грабежа организаций по оказанию продовольственной помощи привело к сокращению продовольственной помощи примерно на 90 тонн.

44. Результаты общенационального обследования проблем питания в рамках стандартизированного мониторинга и оценки чрезвычайной помощи и потребностей переходного периода (МИСМАРТ), проведенного с мая по июль Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО), Всемирной продовольственной программой (ВПП), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) во взаимодействии с властями Мали, показали, что повсеместное острое недоедание в Мали сохраняется на вызывающем беспокойство высоком уровне. В области Тимбукту оно достигло критического уровня в 17,5 процента среди детей в возрасте до пяти лет, страдающих от острого недоедания, среди которых почти 4 процента страдают от тяжелых форм острого недоедания. Ситуация является опасной в областях Кайес, Куликоро, Мопти и Тимбукту и все более тревожной в районе Сикассо. В сотрудничестве со своими партнерами и министерством здравоохранения ЮНИСЕФ и ВПП организовали с июня по август лечение как минимум 57 000 детей и 23 000 женщин, страдающих от острого недоедания.

45. По оценке, составленной в масштабах всей страны, нехватку продовольствия испытывают 3,1 миллиона человек, включая 450 000 человек, страдающих от острого недоедания. В связи с этим ВПП оказала продовольственную помощь примерно 350 000 человек и поддержку в вопросах питания 120 000 детей и кормящих матерей в целях предотвращения плохого питания в период между урожаями. В июле ФАО начала оказывать поддержку 8639 животноводам на основе доставки 950 метрических тонн комбикорма, вакцин и препаратов для дегельментации в областях Гао, Мопти и Тимбукту. В сентябре началось осуществление мер по содействию восстановлению, улучшению состояния и защите 2000 га пастбищ в административных районах Бурем и Гао на основе перевода наличных средств.

46. Согласно данным, предоставленным правительством Мали, общее число внутренне перемещенных лиц в Мали сократилось с 102 757 в мае до 78 183 по состоянию на 31 июля. Большинство из них переместились в пределах тех же районов Гундам и Гурма-Рарус (область Тимбукту), спасаясь от нападений вооруженных лиц. Тем временем, 137 789 малийских беженцев оставались в соседних странах, где они получали помощь и защиту от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и его партнеров в лагерях беженцев.

47. В связи со вспышкой кори в области Кидаль в течение отчетного периода ЮНИСЕФ в координации с правительством Мали, местными властями Кидаля в Гао, неправительственными организациями и местными общинами оказал содействие в принятии мер реагирования на эту вспышку.

48. С 10 по 14 августа Мали посетил Региональный координатор гуманитарной помощи странам Сахеля. В ответ на призыв об оказании гуманитарной помощи Мали в 2015 году, который является вторым по масштабу призывом к оказанию помощи девяти странам Сахеля, были сделаны заявления о выделении 377 млн. долл. США для удовлетворения наиболее неотложных потребностей страны, связанных с обеспечением доступа к базовым социальным услугам, защиты и продовольственной безопасности. К настоящему моменту по линии призыва было получено лишь 35 процентов финансовых средств.

VI. Экономическое развитие и сохранение культурных ценностей

49. 6 июля, как это предусмотрено мирным соглашением, представители Африканского банка развития, Исламского банка развития и Всемирного банка представили премьер-министру Модибо Кейту концепцию и методологию проведения совместной миссии по оценке для мобилизации финансовой поддержки, необходимой для повышения уровня жизни людей в северной части Мали. Страновые группы Организации Объединенных Наций и МИНУСМА оказали материально-техническую поддержку в деле подготовки к проведению миссии. 23 августа члены подкомитета по социально-экономическому и культурному развитию, входящего в состав Комитета по осуществлению Соглашения, одобрили подход, принятый банками развития.

50. 13 июля мой Специальный представитель посетил Брюссель и провел обсуждения с представителями Европейского союза, с тем чтобы заручиться постоянной политической, финансовой и технической поддержкой проектов, позволяющих добиться успехов в поддержании мира в северной части Мали. Он провел аналогичные консультации в Бамако с разными донорами, которые выразили серьезную заинтересованность в поддержке таких проектов. Новые взносы в Целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали были получены от Дании, Нидерландов и Швейцарии.

51. 10 июля Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) завершила подготовку доклада об оценке по объекту «Могила Аскии» в области Гао в целях подготовки к предстоящим реставрационно-консервационным работам. 15 июня и 13 августа МИНУСМА в координации с министерством культуры, ремесел и туризма посетила Гао для демаркации места археологических раскопок Санейе, расположенного в 6 км от города, в целях защиты этого места от разграбления и незаконных раскопок. 18 июля Генеральный директор ЮНЕСКО посетила Тимбукту и торжественно открыла мавзолей на кладбище «Трех святых». С 29 июля по 3 августа ЮНЕСКО провела архитектурную оценку расположенных в Тимбукту мечетей «Сан-Коре» и «Сиди Яхия» в связи с их восстановлением в будущем. 7 сентября ЮНЕСКО завершила восстановление 14 мавзолеев в Тимбукту, которые были разрушены в 2012 году.

VII. Развертывание и потенциал Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

52. По состоянию на 16 сентября было развернуто 82 процента всех гражданских сотрудников МИНУСМА, включая 81 процент международных сотрудников; 70 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций; и 86 процентов национальных сотрудников. Что касается представленности женщин, то они занимают 30 процентов должностей международных сотрудников, 33 процента должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 21 процент должностей национальных сотрудников. По состоянию на 16 сентября численность полицейского компонента Миссии составляла 1023 человека, достигнув 72 процентов от общей утвержденной численности, составляющей 1440 человек; при этом развернуты 58 процентов сотрудников полиции, работающих по индивидуальным контрактам (из них женщины составляют 8 процентов), и 75 процентов сотрудников сформированных полицейских подразделений (из них женщины составляют 3 процента). По состоянию на 16 сентября военный компонент Миссии составлял 10 482 военнослужащих от общей утвержденной численности в 11 240 человек, что составляет 93 процента от утвержденной численности военного персонала. Доля женщин в составе Сил составляет 2 процента.

53. Продолжалась работа по обеспечению полной оперативной готовности. В Западном секторе развертывание второго пехотного батальона в Диабали (область Сегу) позволило укрепить деятельность и присутствие Миссии в центральной части Мали. Был достигнут прогресс в ходе подготовки к развертыванию подразделений транспортных вертолетов в Северном и Западном секторах, включая строительство ангаров, причем одно подразделение прибудет в Тимбукту в начале октября. Сохраняется обеспокоенность по поводу оперативной готовности некоторых пехотных подразделений ввиду отсутствия принадлежащего контингентам имущества в достаточном объеме, как с точки зрения основного имущества, так и возможностей самообеспечения.

54. В связи с постоянными нападениями на зафрахтованные гражданские автоколонны МИНУСМА, совершаемыми вооруженными экстремистскими и преступными группами с использованием тактики засад, мин и самодельных взрывных устройств, силы МИНУСМА были вынуждены продолжать выделять значительные ресурсы для сопровождения автоколонн, что в свою очередь сокращает объем ресурсов, имеющихся в распоряжении Миссии для проведения патрулирования и защиты гражданского населения. В течение отчетного периода было зафиксировано семь нападений на автоколонны МИНУСМА. В целях предотвращения угроз в отношении автоколонн материально-технического обеспечения и обеспечения доставки жизненно важных товаров при одновременном обеспечении способности военнослужащих сосредотачиваться на других приоритетных предусмотренных мандатом задачах по результатам проведенной оценки было решено, что Миссия нуждается в батальоне боевого сопровождения автоколонн, специализирующемся на защите автоколонн материально-технического обеспечения, следующих по основным маршрутам снабжения.

55. В связи с постоянными нападениями на автоколонны МИНУСМА Миссия изучает также способы обеспечения безопасности передвижения по дорогам, включая маршрут Гао-Кидал-Тессалит, и ведет поиск альтернативных маршрутов снабжения наземным транспортом, таких как Котону (Бенин) — Ниамей (Нигер) — Гао. МИНУСМА также планирует создать в аэропорту Ниамея службу содействия ротации военнослужащих и перевозки грузов. МИНУСМА также использует альтернативные маршруты снабжения через Алжир до Кидаля и Тессалита, использование которых позволит сократить риски в плане безопасности, связанные с огромными расстояниями, покрываемыми автоколоннами по маршруту Гао-Анефис-Кидал-Агелок-Тессалит. Продолжалось восстановление разрушенной взлетно-посадочной полосы в Кидале, в том числе посредством разминирования с помощью георадара, восстановления оград и строительства трех смотровых вышек. Развертывание взвода, несущего круглосуточную охранную вахту, способствовало достижению устойчивого прогресса. В связи с ограничениями в плане безопасности взлетно-посадочная полоса в Менаке оставалась закрытой для посадки самолетов. В результате передвижение персонала и грузов по-прежнему осуществлялось с помощью вертолета с использованием взлетно-посадочной площадки в лагере МИНУСМА в Менаке. Такие трудности препятствовали доставке гуманитарной помощи и осуществлению регулярных операций по снабжению. Создание инфраструктуры воздушных операций в аэропорту Бамако зависит от выделения участка земли правительством.

56. В течение отчетного периода Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала содействовать обеспечению безопасности персонала МИНУСМА путем предотвращения угроз, создаваемых взрывчатыми веществами. Продолжалась работа по повышению информированности об опасности взрывчатых веществ, реагированию на самодельные взрывные устройства и проведению подготовки по оказанию первой медицинской помощи, причем в отчетный период подготовку прошли 2 030 сотрудников. В общей сложности было проведено 14 полевых миссий по выявлению опасности взрывчатых веществ и их удалению. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала также помощь в проведении до развертывания подготовки по повышению информированности о самодельных взрывных устройствах для 355 новобранцев из Нигерии, прибывших в пехотные подразделения МИНУСМА. 27 июля Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, возобновила свои операции в области Мопти, которые были приостановлены в сентябре 2014 года ввиду ухудшения положения в плане безопасности в районе, включая увеличение числа инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами.

57. После того, как 2 июля вблизи Гундама в области Тимбукту была устроена засада, повлекшая за собой гибель шести миротворцев МИНУСМА из Буркина-Фасо, Миссия провела расследование этого инцидента. Ее результатом стало внесение поправок в существующие процедуры в целях улучшения процесса принятия решений об эвакуации убитых и раненых, с тем чтобы сократить время на оказание медицинской помощи в месте инцидента и обеспечить своевременную эвакуацию убитых и раненых. По результатам расследования было рекомендовано улучшить подготовку военнослужащих по надлежащим процедурам в случае враждебных инцидентов, а также представлять надлежащие отчеты об инцидентах.

58. Достигнут прогресс в деле строительства нового штаба в Бамако, включая завершение строительства склада, а также 80 процентов строительных работ нулевого цикла, включая возведение ограждения вокруг объекта. Ожидается, что сотрудники будут переведены из гостиницы «Амитье» в новый штаб в 2016 году. Миссия приступила также к переоснащению военного лагеря в Менаке в интегрированный лагерь для гражданского и военного персонала, а также строительству баз передового развертывания в трех районах в Анефисе, Бере (область Тимбукту) и Диабали (область Сегу) в соответствии с пересмотренным подходом к оперативной деятельности.

59. МИНУСМА продолжала расширять свою деятельность в области общественной информации и по проведению информационно-разъяснительной работы на основе осуществления в рамках всей миссии стратегии коммуникаций, приоритетным направлением которой является разъяснение ее мандата среди населения. МИНУСМА также активизировала свое взаимодействие с национальными средствами массовой информации и общинами в Бамако и пяти областях. Помимо Гао, Тимбукту и Бамако радиостанция «Микадо» начала вещание в Менаке, Мопти и Кидале.

VIII. Замечания

60. Почти через год после начала диалога завершились мирные переговоры между малийскими сторонами, увенчавшиеся подписанием КСА 20 июня соглашения о мире и примирении, что представляет собой важную веху на пути к обеспечению прочного мира и примирения в Мали. Я хотел бы выразить признательность властям Мали за проявление доброй воли накануне подписания мирного соглашения КСА, а также всем сторонам — за подписание мирного соглашения. Кроме того, мне хотелось бы еще раз поблагодарить Алжир и членов посреднической группы за их неустанные и решительные усилия в целях обеспечения успешного завершения этих мирных переговоров. Теперь малийские заинтересованные стороны несут ответственность за выполнение своих обязательств в интересах своего народа и населения всего региона Сахеля, желающего жить в условиях мира и стабильности

61. Мирный процесс в Мали в настоящее время вышел на новый этап, на котором потребуется всестороннее участие и помощь со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. В этой связи нельзя недооценивать масштабы проблем и рисков, связанных с обращением вспять достигнутого прогресса. Недавние случаи нарушения соглашения о прекращении огня уже высветили хрупкость мирного соглашения и проблемы, связанные с его осуществлением. Для поддержания мира необходимо обеспечить, чтобы все стороны соблюдали в духе доброй воли мирное соглашение и содержащиеся в нем положения о прекращении огня и взяли на себя обязательства в отношении достижения ключевых показателей, включая выполнение соглашений о прекращении огня, постепенную передислокацию реорганизованных Малийских вооруженных сил и распространение государственной власти на всю территорию страны. Я призываю правительство и соответствующие стороны уделять приоритетное внимание положениям соглашения, направленным на создание новых более инклюзивных и представительных институтов, таких как территориальные органы полиции и местные консультативные комитеты по вопросам безопасности, а также на оказание содействия в

возвращении перемещенных внутри страны лиц и беженцев. Что касается продвижения вперед, то успешное осуществление процесса расквартирования, разоружения, демобилизации и реинтеграции является одним из предварительных условий для установления прочного мира в Мали, и необходимо приложить серьезные усилия для начала его реализации.

62. Кроме того, непосредственной приоритетной задачей на период после подписания мирного соглашения является обеспечение полноценного функционирования Комитета по осуществлению Соглашения и его подкомитетов, в которые должны входить представители всех заинтересованных сторон. Это будет включать, прежде всего, обеспечение участия сторон, подписавших соглашение о мире и примирении, и их приверженности созданию архитектуры мира и соответствующих механизмов для последующей деятельности. Я приветствую принятие Комитетом своих правил процедуры и создание четырех подкомитетов, предусмотренных в соглашении. Действуя через МИНУСМА, Организация Объединенных Наций будет по-прежнему предоставлять сторонам поддержку в целях ускоренного обеспечения полноценного функционирования Комитета и его соответствующих механизмов и в том числе будет оказывать содействие в устранении уже допущенных задержек в осуществлении соглашения.

63. Я приветствую усилия, предпринятые Технической комиссией по безопасности на ее заседании, состоявшемся 1 и 2 сентября, в целях ускоренного осуществления мер по обеспечению безопасности, в частности в связи с событиями, имевшими место в Анефисе в середине августа. Также, одним из важных механизмов обеспечения доверия между сторонами на этом сложном этапе являются смешанные группы по наблюдению и контролю, которые осуществляют наблюдение и контроль за прекращением огня. Я призываю все стороны в полной мере сотрудничать с Комиссией и поддерживать механизм смешанных групп по наблюдению и контролю, с тем чтобы содействовать созданию дополнительного числа таких групп во всех районах северной части Мали и ускорить создание совместного Координационно-оперативного механизма. Эти механизмы будут способствовать созданию условий, благоприятных для возвращения всех людей в свои дома, возобновления работы органов государственного управления, предоставления основных социальных услуг и осуществления программы скорейшего восстановления.

64. Я глубоко обеспокоен ростом числа нападений на МИНУСМА и Малийские силы обороны и безопасности со стороны насильственных экстремистских и террористических групп. С такими нападениями мириться нельзя. Я решительно осуждаю эти преступления и выражаю свои глубочайшие соболезнования семьям их жертв, а также правительству Мали и правительствам стран, гражданами которых являлись погибшие миротворцы Организации Объединенных Наций. Нападения на МИНУСМА и ее подрядчиков могут рассматриваться как военные преступления. Я вновь призываю провести серьезное расследование этих преступлений и наказать виновных.

65. По-прежнему вызывают обеспокоенность обстановка в плане безопасности в Мали и угроза со стороны террористических групп во всем Сахельском регионе, о чем свидетельствуют недавние нападения на границах с Кот-д’Ивуаром и Мавританией, ответственность за которые взяла на себя группа «Ансар ад-Дин». В сложившейся ситуации, для которой характерны не-

стабильность, отсутствие безопасности, торговля наркотиками и терроризм, МИНУСМА призвана выполнять жизненно важную роль в содействии поддержанию все еще хрупкой стабильности, и она продолжит усилия по укреплению своего потенциала, в том числе в целях предотвращения нарушений соглашения о прекращении огня и обеспечения защиты гражданского населения. Несмотря на значительное присутствие Миссии в северной части страны, его необходимо укреплять за счет подразделений обеспечения и повышения оперативной эффективности сил, особенно с учетом огромного несоответствия между имеющимися у нее возможностями и масштабами террористической угрозы. Я призываю международное сообщество и впредь принимать всестороннее участие в деятельности по оказанию содействия МИНУСМА в ее усилиях по стабилизации ситуации. Я рекомендую государствам-членам из данного региона активизировать в предстоящие месяцы сотрудничество в целях противодействия этой угрозе на субрегиональном уровне, включая принятие мер по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена поддержанию предпринимаемых на региональном уровне усилий в целях повышения эффективности сотрудничества по вопросам безопасности в рамках Группы пяти по Сахелю и Нуакшотского процесса по укреплению сотрудничества в сфере безопасности и обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в сахело-сахарском регионе. Я ожидаю начала деятельности совместных групп трансграничного патрулирования в дополнение и подкрепление усилий МИНУСМА по стабилизации положения и предстоящей передислокации реорганизованных Малийских вооруженных сил в северную часть Мали.

66. Грубые нарушения прав человека, которые по-прежнему совершаются на всей территории Мали, являются неприемлемыми. Я призываю малийских лидеров включить обеспечение защиты прав человека и борьбу с безнаказанностью в число наиболее приоритетных задач. В мирном соглашении предусматривается, что ни один человек, подозреваемый в совершении военных преступлений и серьезных нарушений прав человека, не может быть освобожден от ответственности по амнистии. МИНУСМА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по-прежнему будут работать в тесном контакте со сторонами по этому вопросу. Я приветствую создание правительством Мали Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости и примирению и назначение ее Председателя. Я настоятельно призываю малийские власти обеспечить транспарентность в работе Комиссии. В целях обеспечения всестороннего участия я настоятельно призываю стороны назначить своих представителей в состав Комиссии и обеспечить участие в ней представителей гражданского общества, особенно женщин и молодежи, и религиозных и традиционных лидеров.

67. Деятельность миротворческих операций Организации Объединенных Наций основывается на сотрудничестве с другими партнерами в целях укрепления мира. Я призываю все заинтересованные стороны координировать свои усилия с моим Специальным представителем и согласовывать инициативы, направленные на достижение максимальных результатов в Мали. Я с удовлетворением отмечаю, что Всемирный банк, Африканский банк развития и Исламский банк развития уже готовятся к проведению оценок потребностей на севере Мали. Кроме того, я с удовлетворением отмечаю, что другие доноры увеличивают свою помощь этой стране. Я призываю учреждения, фонды и

программы Организации Объединенных Наций по-прежнему расширять деятельность по оказанию гуманитарной помощи тем, кто остро нуждается в основных услугах, особенно в северной части страны, а также призываю доноров вносить взносы в счет все еще недостаточно обеспеченного финансированием гуманитарного призыва для Мали 2015 года. Предоставление гуманитарной помощи будет способствовать повышению устойчивости и смягчению последствий непредвиденных экологических потрясений, которые могут свести на нет позитивные сдвиги, произошедшие в последние несколько месяцев. В то же время я настоятельно призываю государства-члены вносить взносы в Целевой фонд для укрепления мира и безопасности в Мали для быстрого получения населением «дивидендов мира».

68. Подписание мирного соглашения представляет собой важную веху для Организации Объединенных Наций. Начиная с июля 2013 года одна из ключевых функций МИНУСМА заключается в оказании содействия всеохватному диалогу между малийскими сторонами по вопросам примирения и проблемам безопасности. Мне хотелось бы выразить признательность моему Специальному представителю Монжи Хамди за его решимость и неустанные усилия, направленные на продвижение вперед мирного процесса. Я хотел бы также особо поблагодарить персонал МИНУСМА, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Африканский союз, ЭКОВАС, Европейский союз и двусторонних партнеров, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и всех других партнеров, многие из которых работают в сложных условиях и сталкиваются с серьезными угрозами во враждебной обстановке, за их важное участие в усилиях по обеспечению мира и стабильности в Мали, преданность делу и вклад в работу Миссии.

Приложение

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность военного и полицейского компонентов по состоянию на 15 сентября 2015 года

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Штабные офицеры и военнослужащие подразделений			*Полицейские, набираемые на индивидуальной основе*			*Сформированные полицейские подразделения*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Армения	1		1									
Бангладеш	1 574		1 574				140		140	140		140
Бенин	256		256	25		25	139		139	164		164
Бутан	3		3									
Босния и Герцеговина	1		1									
Буркина-Фасо	1 693	20	1 713	12	2	14				12	2	14
Бурунди				13		13				13		13
Камбоджа	288	13	301									
Камерун	3		3	17	1	18				17	1	18
Чад	1 095	13	1 108	4		4				4		4
Китай	388	14	402									
Кот-д’Ивуар	122		122	7	1	8				7	1	8
Демократическая Республика Конго				5	1	6				5	1	6
Дания	18	2	20									
Джибути				1		1				1		1
Египет	65		65									
Сальвадор	87	4	91									
Эстония	9	1	10									
Финляндия	5		5									
Франция	19		19	5		5				5		5
Гамбия	3		3									
Германия	8		8	4		4				4		4
Гана	215		215	1		1				1		1
Гвинея	856	1	857	4		4				4		4
Гвинея-Бисау	1		1									
Индонезия	37	2	39									
Италия	2		2									
Иордания	1		1	3		3				3		3
Кения	3	1	4									

Страна	*Военный компонент* *Штабные офицеры и военнослужащие подразделений*			*Полицейский компонент* *Полицейские, набираемые на индивидуальной основе*			*Сформированные полицейские подразделения*			*Итого, полицейский компонент*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Либерия	47	2	49									
Мадагаскар				2		2				2		2
Непал	144	4	148									
Нидерланды	510	27	537	15	6	21				15	6	21
Нигер	854	5	859	8		8				8		8
Нигерия	155	25	180	2		2	110	29	139	110	29	139
Норвегия	18	3	21									
Португалия	2		2									
Румыния	1		1	2		2				2		2
Сенегал	673	2	675	16	2	18	275	4	279	291	6	297
Сьерра-Леоне	4		4									
Швеция	211	15	226	1	2	3				1	2	3
Швейцария	3		3									
Того	916	18	934	3		3	134	6	140	137	6	143
Тунис				10		10				10		10
Турция				1		1				1		1
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2		2									
Объединенная Республика Танзания												
Соединенные Штаты Америки	10		10									
Йемен	7		7	9		9				9		9
Всего	**10 310**	**172**	**10 482**	**170**	**16**	**186**	**798**	**39**	**837**	**968**	**55**	**1 023**

Карта

Дислокация МИНУСМА по состоянию на 15 сентября 2015 года

